



**西貢區社區中心**  
SAI KUNG DISTRICT COMMUNITY CENTRE



香港公益金  
THE COMMUNITY CHEST  
會員機構 MEMBER AGENCY



**會長**  
王水生

香港特別行政區政府  
《2021 施政報告公眾諮詢》

**副會長**  
張士勝  
劉 球

(致電郵：[policyaddress@pico.gov.hk](mailto:policyaddress@pico.gov.hk))

**董事局**  
**主席**  
袁土星

西貢區社區中心  
**就西貢鄉郊地區宜居度事宜向《2021施政報告公眾諮詢》提交意見書**

**副主席**  
陳權軍  
劉偉權

就香港特別行政區政府 2021 年度《施政報告》展開公眾諮詢，西貢區社區中心現附上我們就西貢鄉郊地區宜居度意見書。

**財 務**  
張士勝

西貢區社區中心成立於 1970 年的「非牟利慈善註冊團體」。致力推展鄉郊生活支援工作及建立支援網絡。我們以「連結社區、關愛村民、愛護自然」為服務綱領，改善城鄉之間資源分配不均的情況，令鄉郊生活可得以保存，締造共贏社會。服務包括：兒童及青少年服務，扶助弱勢家庭、鄉郊基層醫療服務、鄉郊長者生活照顧服務、社區網絡及資本建設、生態導賞社會企業、西灣村郊復育計劃等。

**成 員**  
巫家雄  
李福康  
張丁嬌  
張溢良  
溫 強  
駱水生  
劉運明  
劉錦麟  
蘇國興

本中心期望行政長官及香港特區政府能夠於鄉郊建立宜居社區，提供流動社區服務，連結社區資本以及善用社區閒置資源。如有任何查詢，請致電 2792 1762 與本人聯絡。謝謝！

**專業顧問**  
王重光  
陳靜宜  
區潔盈

附件：蠔涌谷宜居度報告乙份

**地區事務**  
**顧問**  
李成輝  
張仁初  
張天送  
劉建光

西貢區社區中心(署理)總幹事



陳培昌

**法律顧問**  
車偉恒  
許美鳳

日期：2021 年 8 月 31 日

**署理總幹事**  
陳培昌

西貢區社區中心有限公司  
SAI KUNG DISTRICT COMMUNITY CENTRE LIMITED

西貢 美源街 8 號 賽馬會綜合服務處 西貢區社區中心

Sai Kung District Community Centre Jockey Club Integrated Service Centre, 8 Mei Yuen Street, Sai Kung, New Territories  
電話 Tel: 2792 1762 • 傳真 Fax: 2791 0247 • 電郵 e-mail: [skdcc@skdcc.org](mailto:skdcc@skdcc.org) • 網址 Website: [www.skdcc.org](http://www.skdcc.org)

## 背景

西貢區社區中心於 2020 年上旬委託明愛專上學院湯羅鳳賢社會科學院就西貢鄉郊宜居度進行研究。該研究以質性及量性形式收集數據，目標如下：1) 評估村民主觀的宜居度；2) 辨識西貢鄉郊的社會需要；及(3) 了解西貢鄉郊的社區資本。研究團隊於 2020 年 4 月至 9 月，於蠔涌谷一帶 13 條村落合共向 12 歲或以上村民收集問卷 169 份，並進行 11 節單獨面談及舉辦四次聚焦小組(合共 18 名村民參加)。

## 重點發現

- 西貢鄉郊村民對於公共設施及服務需求殷切

**西貢鄉郊村民一致認為蠔涌谷一帶公共設施及服務不足。** 儘管村民認為蠔涌谷一帶宜居度普遍偏高，但質性及量性研究結果均顯示他們對公共設施及服務需求殷切。接近所有的受訪者均表達了他們對公共交通、公營醫療服務、娛樂設施和休閒場所等公共設施的需求殷切。對蠔涌谷一帶長者村民及他們的照顧者而言，提供足夠及多元的長者服務及基層醫療服務尤其重要，現時他們不得不外出尋求長者或基層醫療服務。樂齡科技(如：遠程醫療)實踐有助滿足他們對於公共服務的需要，鄉郊通訊科技等基礎設施必須儘快設立，否則難以支援鄉郊樂齡科技發展。

另一方面，質性及量性研究結果均顯示，「聚腳地」是加強社區認同感的重要媒介，有助加強鄉郊宜居度。提供足夠「聚腳地」致關重要。它不僅是一個休閒和放鬆的地方，也是人們聚集和建立社會聯繫的地方。有助增強村民的社區歸屬感和生活質素，提升鄉郊宜居度。

- 視鄉郊環境及社會環境為西貢鄉郊的重要資本

宜居度是人類與環境的契合。影響宜居度包括物理環境、公共設施、公共服務和社會關係。就物理環境而言，廣闊的綠化帶是西貢鄉郊寶貴資產，它構成了一個獨特宜人的物質生活環境。正如我們的質性和量性研究結果所顯示，**村民非常欣賞周圍的自然景觀。**就社會環境而言，**平和友好的社區是西貢鄉郊的獨特社區資產。**在蠔涌谷一帶，受訪者對此表示高度認同，認為鄰里關係友好。量性研究發現，良好鄰里關係是社區認同和社交網絡的有效指標，可轉化為高的感知宜居度。

研究發現，低廉租金是村民選擇蠔涌谷一帶作為居住地的原因。憑藉相對較低的租金成本，村民可以享受宜人的物質和社會環境。因此，**研究結果表明西貢鄉郊為低收入階層提供一個可負擔的選擇，讓他們居住於一個寬敞、綠化以及平和友好的社區。**

然而，蠔涌谷一帶的社交網絡大都局限於家庭成員之間，原居民明顯地較能得到社區支援。因此，必須透過一個廣泛而多樣的社會網絡，才可形成豐富的社區資源，鞏固有利鄰里互相支援的社會環境。

- **西貢鄉郊宜居獨特之處**

研究結果表明，良好鄰里環境是構成鄉郊宜居度的重要因素。**由於村民視良好社會關係及鄉郊環境較公共設施及服務對宜居度更為重要。**所以，儘管大部分受訪者表示公共設施及服務嚴重不足，但仍認為西貢鄉郊是一個宜居度高的社區。另外，在住屋成本高昂的香港很難找到如西貢鄉郊良好的生活環境。其次，與海外國家相比，由西貢鄉郊前往市區的交通距離相對較短，村民認為可以彌補公共設施及服務的不足。村民可以在約一小時左右到達市區，獲得生活必需服務如：醫療或教育。這說明改善公共交通或公路基建，對進一步提升西貢鄉郊宜居度而言十分重要。

## **建議**

- **於西貢鄉郊提供流動公共服務**

由於鄉郊人口密度偏低，位置相對偏遠，村民長期缺乏公共設施和服務。然而，傳統的公共資源分配機制未能回應西貢鄉郊服務需求。**政府應加強創新服務以為鄉郊地區服務需求如：於鄉郊地區引入社區照顧者、加強鄉郊醫療車服務，並探索提供遠程醫療服務。**於西貢鄉郊提供流動及入戶形式的基層醫療服務可以解決偏遠鄉郊村民的強烈醫療需求，逐漸實現「居家安老」。

- **成立鄉村服務隊**

第二，建議成立鄉郊服務隊，照顧鄉郊地區特殊需要。**該團隊主要扮演三個角色，即（1）早期識別村民服務需求；（2）社區資本建設及活化，以及（3）提供服務和服務轉介。**這支鄉郊服務隊對居住在西貢鄉村的長者來說非常重要，它可以為年老村民

提供服務識別、主流服務轉介以及提供直接服務，並於社區透過建立社交網絡來進行賦權，提供長者的自我效能。

- **加強鄉郊青少年就業機會**

**政府應立刻採取行動加強西貢鄉郊青少年就業機會。**鑑於鄉郊地域及社區就業機會不足，西貢市中心和鄉郊地區迫切需要為青少年創造更多可持續的社區就業機會。例如：我們中心持續發展水上運動訓練或樹藝栽培訓練等具西貢特色的職業培訓，旨在提升青年適用及實踐的職業技能，**促進青少年長遠在西貢鄉郊地區發展。**民政事務局可於鄉郊地區加強這些服務，以應付西貢鄉郊年輕村民的就業需求。

- **盡快落實智慧鄉村先導計劃**

在 2020 年 12 月，創新及科技局公布《香港智慧城市藍圖 2.0》，當中特別提出智慧鄉村先導計劃的構思，探討利用科技去解決鄉郊或較偏遠地區居民在日常生活方面面對的挑戰。然而，村民對於通訊科技基礎設施的需要已刻不容緩。研究發現，大部份在職村民通過社交媒體和通訊平台（包括 WhatsApp 和 Facebook）建立聯繫及交換資訊。另外，新冠肺炎爆發期間，不同非政府組織服務均需暫停。這表明鄉郊地區迫切需要遙距公共服務(不論兒童/青少年或長者服務)，所以加強通訊科技基礎設施對推進西貢鄉郊地區社區服務及宜居度致關重要。因此，**我們期望政府相關部門盡快落實智慧鄉村試點計劃如：在鄉郊地區提供免費 Wi-Fi 流動網絡服務。**

## **總結**

總括而言，現存公共資分配機制下，西貢鄉郊村民難以獲得如市區居民一般的公共服務或資源。本中心期望行政長官能於 2021 年度施政報告關注透過創新思維回應西貢鄉郊村民的需要，攜手共建一個城鄉平等的香港。